

Uchwała nr XLI/421/13
Rady Miasta Otwocka
z dnia 01 października 2013 r.

w sprawie przyjęcia programu Rodzina 3+ na terenie Miasta Otwocka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w zw. art. 7 ust. 1 pkt 16 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) uchwała się co następuje:

§ 1

Przyjmuje się program działań na rzecz dużych rodzin zamieszkałych na terenie Miasta Otwocka o nazwie „Rodzina 3+”.

I. Ogólne założenia, pojęcia i definicje.

§ 2

Ilekcroć w programie jest mowa o:

1. Programie – należy przez to rozumieć program „Rodzina 3 +”,
2. Dużej rodzinie lub Rodzinie 3+ – należy przez to rozumieć rodzinę zamieszkującą pod wspólnym adresem na terenie Miasta Otwocka, składającą się z rodziców, rodzica lub opiekuna posiadającą na utrzymaniu troje i więcej dzieci w wieku do 18 roku życia lub do 25 roku życia w przypadku gdy dziecko uczy się lub studiuje; dużą rodziną w rozumieniu uchwały są także rodziny zastępcze oraz rodzinne domy dziecka jako formy rodzinnej pieczy zastępczej określone w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie rodzinnej pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz.135 ze zm.),
3. Dziecku uprawnionym do korzystania z programu – należy przez to rozumieć dziecko wchodzące w skład rodziny wskazanej w pkt 2 do końca roku kalendarzowego, w którym kończy 18 lat lub 25 lat w przypadku, gdy dziecko uczy się lub studiuje,
4. Karcie – należy przez to rozumieć imienny dokument uprawniający do uczestnictwa w programie „Rodzina 3 +”, nazwany Kartą dużej rodziny.
5. Miasto to Miasto Otwock w rozumieniu Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.),
6. Jednostce organizacyjnej Miasta – należy przez to rozumieć również instytucje kultury których organizatorem jest Miasto Otwock.

§ 3

Program jako element polityki społecznej realizowanej przez Miasto ma na celu:

1. Promowanie modelu dużej rodziny i kształtowanie jej pozytywnego wizerunku.
2. Wspieranie dużej rodziny w realizacji zdolności, umiejętności i zainteresowań jej członków.
3. Zwiększenie ilości mieszkańców i stymulowanie rozwoju Miasta.

§ 4

Cele programu będą realizowane w szczególności poprzez:

1. Zwiększenie dostępu do usług oświatowych, dóbr kultury, sportu i rekreacji, świadczeń opiekuńczych realizowanych w żłobkach publicznych, a także ulgi w zakresie opłat za odbiór odpadów.
2. Promocję i koordynację systemu ulg w jednostkach niepowiązanych strukturalnie i kapitałowo z samorządem Miasta, oferujących usługi i handel oraz dobra kulturalne, sportowe i rekreacyjne.
3. Uwzględnienie wartości oraz potrzeb dużych rodzin w dokumentach strategicznych, programach i inicjatywach podejmowanych przez samorząd Miasta we współpracy z organizacjami pozarządowymi, instytucjami i pracodawcami.
4. Budowanie przychylnego klimatu lokalnego, sprzyjającego podejmowaniu decyzji korzystnych dla rozwoju rodzin.

§ 5

1. Karta jest imiennym dokumentem wydawanym przez Prezydenta Miasta Otwocka, na wniosek zainteresowanego.
2. Karta może mieć formę tradycyjną lub inną, może być wydawana dla grupy osób z jednej rodziny lub indywidualnie dla każdego członka Rodziny 3+.
3. Kartę wydaje się na okres jednego roku, rozpoczynający się z datą wydania, po którego upływie ważność Karty wygasa.
4. W uzasadnionych przypadkach, Prezydent Miasta Otwocka może wydać Kartę na okres dłuższy niż wymieniony w ust. 3. Przypadkiem takim jest m. in., wydanie Karty Rodzinie 3+, w której najstarsze spośród niepełnoletnich dzieci nie ukończyło 16 roku życia.
5. Osoby dorosłe z Rodziny 3+, na rzecz których wydano Kartę, zobowiązane są do niezwłocznego powiadomienia Prezydenta Miasta Otwocka o każdej okoliczności lub zmianie, mogącej mieć wpływ na ocenę zasadności posiadania Karty.
6. Karta jest jedynym dokumentem uprawniającym do korzystania z programu. Osoby spełniające kryteria uchwały mogą korzystać z programu wyłącznie po okazaniu aktualnej Karty. Tożsamość osoby powinna być potwierdzona właściwym dokumentem lub przez osobę dorosłą.
7. Jeżeli Kartę wydano na podstawie błędnych informacji, z przyczyny leżącej po stronie wnioskodawcy, zobowiązany jest on do opłacenia pełnych kosztów świadczeń, z których korzystano na podstawie takiej Karty tak, jakby jej nie posiadał.

II. Szczegółowe elementy Programu „Rodzina 3+”.

§ 6

1. Uprawnienie do korzystania z programu nabywa osoba, na rzecz której wydano Kartę, o której mowa w ust. 1 § 5.
2. Ustala się opłatę w przedszkolach miejskich dla dziecka z Rodziny 3+ posiadającego Kartę za 1 godzinę niewchodzącą w wymiar godzin bezpłatnych w wysokości 0 zł.
3. Ustala się opłatę za uczęszczanie dziecka z Rodziny 3+ posiadającej Kartę do Żłobka Miejskiego w wysokości 0 zł.
4. Ustala się, że opłaty za żywienie, w tym za obiady w szkołach podstawowych, gimnazjalnych oraz w przedszkolach i w żłobku miejskim dla dzieci z Rodzin 3+ posiadających Kartę nie będą przewyższały 1zł w wymiarze miesięcznym.

5. Jednostki organizacyjne Miasta w przypadku pobierania jednorazowych opłat za wstęp, wpisowe lub podobnych, zobowiązane są uwzględnić w cenniku cenę 1 zł brutto dla dzieci z rodzin posiadających Kartę. To samo dotyczy ceny dla dorosłego opiekuna dzieci, korzystającego ze wstępu wraz z dziećmi.
6. W przypadku nieuwzględnienia przez wymienione podmioty przepisu ust. 5, dokonują one niezwłocznie, na rzecz posiadacza Karty, zwrotu pobranej opłaty do wysokości należnej.
7. Przepis ust. 5 dotyczy także innych jednostek organizacyjnych, jeśli wstęp dotyczy przedsięwzięcia, imprezy lub zadania, realizowanego z udziałem finansowych środków Miasta.
8. Miasto powierzając lub dofinansowując zadanie, zobowiąże jednostkę organizacyjną wymienioną w ust. 7 we właściwej umowie do stosowania wynikających zasad z programu.
9. Jednostki organizacyjne Miasta w przypadku pobierania opłat stałych, w tym miesięcznych lub rocznych, za uczestnictwo w zajęciach dla dzieci i młodzieży w zakresie kultury, kultury fizycznej, oświaty, kołach zainteresowań i tym podobnych, zobowiązane są uwzględnić przy określaniu wysokości takich opłat cenę 1zł brutto za okres, dla dziecka posiadającego Kartę. Przepis ust. 6 oraz ust. 7 i 8 stosuje się odpowiednio.

III. Udział innych podmiotów w programie.

§7

1. Do udziału w programie mogą przystąpić inne instytucje publiczne, podmioty komercyjne oraz organizacje pozarządowe, które w ramach świadczonych przez siebie usług będą realizować ulgi, preferencje lub świadczenia dla dużych rodzin.
2. Przystąpienie do Programu podmiotów, o których mowa w ust. 1 następuje na podstawie deklaracji złożonej przez zainteresowany podmiot lub także po podpisaniu porozumienia z Miastem.
3. W celu umożliwienia przystąpienia do programu przedsiębiorcom, niepublicznym jednostkom organizacyjnym lub innym osobom, tworzy się rejestr zawierający oznaczenie przedsiębiorcy, adres siedziby lub punktu prowadzenia działalności oraz informacje o ofercie związanej z programem. Oferta może polegać między innymi na stosowaniu upustów i promocji dla osób legitymujących się Kartą.
4. Informacja o programie, wraz z promocyjną elektroniczną wersją rejestru firm współpracujących, powinna być udostępniona w internecie. Punkty działalności przedsiębiorców, którzy przystąpili do programu mogą być na tę okoliczność odpowiednio oznaczone.
5. W ramach promocji programu inicjuje się działania mające na celu przystąpienie do niego możliwie wielu podmiotów o których mowa w ust. 1.

IV. Finansowanie Programu Rodzina 3+.

§ 8

W ramach budżetu Miasta zabezpiecza się środki na promocję i realizację programu oraz na przekazanie środków jednostkom organizacyjnym Miasta poprzez refundację.

V. Postanowienia końcowe.

§ 9

Prezydent Miasta Otwocka w drodze zarządzenia, ustali formę, sposób składania wniosku, weryfikacji i wydawania Karty.

§ 10

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Otwocka

§ 11

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2014 roku.

Przewodniczący Rady Miasta

Piotr Kudlicki

Uzasadnienie

Poprzez podjęcie niniejszej uchwały Rada Miasta Otwocka realizuje zadanie sformułowane w przepisie art. 7 ust. 1 pkt 16, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z 2001r. ze zm.).

Stworzenie warunków poprawy oraz promocja dzietności poprzez wdrożenie specjalnego programu ułatwiającego funkcjonowanie rodzinom, niewątpliwie jest elementem polityki prorodzinnej.

W Polsce wciąż najwięcej dzieci (ponad 75%) rodzi się w rodzinach pojmowanych zgodnie z definicją słowa – czyli w sformalizowanym związku kobiety i mężczyzny, stanowiącym odrębne gospodarstwo domowe. Stąd logiczny wniosek – polityka mająca na celu zwiększenie dzietności jest polityką prorodziną.

Uzasadnieniem dla uprzywilejowania dzieci z licznych rodzin w zakresie m. in. opłat za uczęszczanie do przedszkoli i żłobka jest realizacja zasady wynikającej z art. 71 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Jej postanowienia winny być przedmiotem stanowienia organów ustawodawczych i uchwałodawczych, a więc także Rady Miasta Otwocka. We wszystkich działaniach dotyczących dzieci, podejmowanych m. in. przez ciała ustawodawcze (uchwałodawcze), sprawą nadrzędną powinno być jak najlepsze zabezpieczenie interesów dziecka wyrażające się w nieskrępowanym sytuacją materialną rodziny, dostępem do edukacji, w tym także przedszkolnej. Zastosowane kryterium różnicowania opierające się na ilości w rodzinie dzieci uczęszczających do przedszkola publicznego, nie ma charakteru dyskryminującego ani przypadkowego. Pozostaje ono w związku z celem [ustawy o systemie oświaty](#), jakim jest zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki jak największej liczbie dzieci, poprzez wprowadzenie bezpłatnego nauczania i wychowania w zakresie, co najmniej, podstawy programowej wychowania przedszkolnego, jako obowiązkowego zadania własnego gminy. Oznacza to, że przyznany przywilej ma charakter ochronny, a za uznaniem jego konstytucyjnego charakteru przemawia waga interesów podlegających ochronie, a więc dobro rodziny i dziecka.

Niniejsza uchwała zgodna jest także z linią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego w zakresie uprzywilejowania dzieci w ramach polityki prorodzinnej, bez względu na sytuację dochodową rodziny.

Zdaniem NSA za przyjęciem ulg w opłatach za korzystanie z przedszkoli publicznych a więc i ze żłobka, nie mówiąc o innych instytucjach miejskich, dla dzieci z licznych rodzin przemawiają normy konstytucyjne. Zgodnie z art. 18 Konstytucji pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej znajdują się rodzina, macierzyństwo i rodzicielstwo. Z kolei art. 71 ust. 1 Konstytucji stanowi, że państwo w swojej polityce społecznej i gospodarczej uwzględnia dobro rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych. Z brzmienia przywołanej normy konstytucyjnej nie wynika przy tym wymóg, aby szczególna pomoc ze strony władz publicznych miała być kierowana do rodzin wielodzietnych tylko wtedy gdy znajdują się one w trudnej sytuacji materialnej i społecznej. Ulgi w opłatach za świadczenia przedszkolne i inne, przy takim rozumieniu tego przepisu, mogłyby być przyznawane tylko przy istnieniu wymienionej przesłanki w drugim zdaniu (trudna sytuacja materialna i społeczna) i pełniłyby funkcje pomocy społecznej. Przyznanie rodzinom wielodzietnym preferencji w zakresie opłat za świadczenia nie jest nieuzasadnionym przywilejem, lecz realizacją konstytucyjnych zasad, zgodnie z którymi Państwo otacza ochroną i opieką rodzinę, macierzyństwo i rodzicielstwo, a zwłaszcza rodziny wielodzietne.

Podjęcie niniejszej uchwały ma dodatkowy cel w postaci promocji Miasta Otwocka. W obecnym czasie, wobec ekspansji warszawskiej aglomeracji, wiele młodych osób lub rodzin poszukuje miejsca osiedlenia w pobliżu Warszawy. Stworzenie dobrych warunków dla zwiększonej dzietności niewątpliwie jest elementem podnoszącym atrakcyjność Otwocka w tym zakresie. Inwestycja w najmłodsze pokolenie Mieszkańców oraz młodzież, jest cennym wkładem Miasta w jego stabilną strukturę społeczną w przyszłych latach. Uchwała jest tylko jednym z elementów polityki jaką powinno realizować szeroko pojęte Państwo, jednak niezwykle istotnym.